



**انجمن‌ها، اتحادیه‌ها، سندیکاها، فدراسیون‌ها، کنفدراسیون‌ها، شوراها و کانون‌های محترم**

با سلام،

در تعاقب تلاش‌های اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران به منظور رفع موانع تولید رقابت پذیر و نیز بهبود محیط کسب و کار فعالان اقتصادی کشور و پیرو مکاتبات صورت گرفته با معاونت محترم اول ریاست جمهوری و فرمانده اقتصاد مقاومتی کشور، از جمله نامه شماره ۳۰۱۴/۹۵/الف ت مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۰۳ (تصویر به پیوست) و رایزنی مداوم ریاست این اتاق در اجرای مندرجات نامه صدرالاشاره، در تاریخ ۱۳۹۵/۱۱/۰۹ مصوبه‌ای از سوی معاون اول ریاست جمهوری به شماره ۵۲۲۰۷/۱۳۸۸۸۱ صادر (تصویر پیوست) و طی آن در اجرای مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار، کلیه دستگاه‌های دولتی را مکلف نمودند تا در تدوین و اصلاح بخشنامه و رویه‌های اجرایی و نیز در تنظیم پیشنهادات اولیه جهت طی مراحل تصویب در دولت محترم، از نظرات تشکلهای غیردولتی، کارفرمایی و نیز اتاق‌های بازرگانی، تعاون و اصناف ایران کسب نظر و صلاح سنجی نمایند. در ادامه بخشنامه یاد شده مقرر گردیده علاوه بر اخذ نظرات مکتوب، نمایندگان ذیربط از نهادهای صدرالذکر را نیز به جلسات مربوط دعوت نمایند. در این راستا ضمن اطلاع رسانی موضوع به آن تشکلهای محترم، از اقدام جدی دولت محترم در این مورد قدردانی شده و امید است تداوم این مسیر فکری، با ایجاد مسیر پویایی، توسعه بخش خصوصی و نیز ارتقاء بهره‌وری اقتصاد ملی را سبب شود.

بهمن عشقی





**جناب آقای دکتر جهانگیری**  
**معاونت محترم اول ریاست جمهوری و فرمانده ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی**  
**موضوع: فرامین ده گانه ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی**  
 سلام علیکم

احتراماً، ضمن قدردانی از فرصتی که جهت بیان پاره‌ای از مشکلات بخش خصوصی کشور به بنده اختصاص فرمودید، ذیلاً و به اجمال موارد ده گانه ای را که می‌تواند در قالب فرامین ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی صادر و جهت ادامه اقدامات به دستگاه‌های ذیربط ابلاغ گردد، بحضور تقدیم می‌نماید. در تبیین ابعاد و ضرورت فرامین آتی الذکر، چنانچه ضرورت ایجاب نماید، اینجانب همراه کارشناسان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران، پیشاپیش آمادگی خود جهت شرکت در جلسات و ارائه نقطه نظرات کارشناسی و نیز بحث و تبادل نظر در حیطه موارد یاد شده را اعلام می‌نماید.

### **الف: در حوزه مقررات و ضوابط مالیاتی**

**ماده ۱:** دریافت مالیات عملکرد واحدهای صنعتی در سال ۱۳۹۴ مطابق با مالیات قطعی عملکرد در سال ۱۳۹۳ و در صورت اعتراض مودی به کاهش درآمد در مقایسه با سال ۱۳۹۳، رسیدگی دفاتر و دریافت مالیات بر اساس نتایج رسیدگی عادلانه

**توضیحات:** با توجه به رکود حاکم بر فضای اقتصاد کشور در سال ۱۳۹۴ و نیز عدم رشد اقتصادی قابل قبول واحدهای تولیدی، به منظور دستیافت به اهدافی نظیر شفافیت اقتصادی و کاهش فساد اداری، ایجاد فضای آرامش وطمینانه نزد ارباب صنعت و نیز کاستن از مشغله کارشناسان حوزه‌های مالیاتی با رویکرد ایجاد و امکان رسیدگی به درآمدهای پنهان و توسعه گستره مالیات ستانی از فعالیت‌های پنهان اقتصادی، پیشنهاد می‌گردد، برای کلیه واحدهای تولیدی کشور مالیات قطعی شده سال ۱۳۹۳، با افزایش معادل شاخص تورم تولید کننده ملاک تعیین مالیات در سال ۱۳۹۴ قرار گیرد. بدیهی است آن دسته از مودیان در واحدهای تولیدی که با کاهش تولید و درآمد در مقایسه با سال ۱۳۹۳ مواجه بوده‌اند، بر اساس درخواست ایشان، بررسی دفاتر جهت سال ۱۳۹۴ صورت گرفته و ملاک تعیین مالیات دفاتر قانونی ایشان باشد.

**ماده ۲:** معاف نمودن سود تفاوت نرخ تسعیر ارز حاصل از صادرات از هر گونه مالیات و عوارض و عطف به ماسبق نمودن معافیت مذکور له بازرگانان از سال ۱۳۹۰

**توضیحات:** با هدف توسعه صادرات و ایجاد انگیزه نزد تجار کشور، رفع معضل مالیات تسعیر ارز، برای سالهای گذشته و نیز سال ۱۳۹۵ موضوعی بسیار خطیر و حیاتی است. با عنایت به اهداف دولت در توسعه صادرات غیرنفتی پیشنهاد می‌شود بخشنامه و دستورالعمل سازمان امور مالیاتی در بخش مذکور بلا اثر گردیده و تجار کشور از پرداخت



مالیات ناشی از تسعیر و تبدیل ارز حاصله از صادرات معاف گردند. بدیهی است ضرورت ایجاد انگیزه و نشاط ایجاد می‌نماید این موضوع به سالهای قبل نیز تسری یابد.

**ماده ۳:** دریافت مالیات ارزش افزوده از حالت تعهدی به حالت نقدی و پس از قطعیت پرداخت ارزش فاکتور فروش با صورت وضعیت انجام خدمات به فروشنده یا پیمانکاران

**توضیحات:** پرداخت مالیات ارزش افزوده نیز با توجه به رویکرد دریافت از حلقه‌های معاملاتی، خود به معضلی جهت فعالان اقتصادی بدل گردیده است. در شرایط فعلی با بروز پدیده رکود، اصولاً تولیدکنندگان و پیمانکاران حتی ارزش کالای فروخته یا صورت وضعیت ارائه شده را به صورت تعهدی و در سررسید طولانی پس از صدور فاکتور فروش یا صورت وضعیت دریافت می‌نمایند. رویکرد سازمان امور مالیاتی در دریافت مالیات ارزش افزوده با مهلت حداکثر، تا پایان دوره سه ماهه پس از صدور فاکتور فروش، در حالیکه فروشنده کالا یا خدمات، خود، ارزش کالا یا خدمت فروخته شده را دریافت نموده، اقدامی ناعادلانه و مانعی در توسعه کسب و کار می‌باشد. جهت رفع این مشکل پیشنهاد می‌شود مهلت زمانی پرداخت مالیات ارزش افزوده به پایان دوره ای که پرداخت فاکتور فروش یا صورت وضعیت محقق گردیده موقوف و بدین نحو دریافت این مالیات از حالت تعهدی به نقدی بدل گردد.

#### **پ: در حوزه سازمان تأمین اجتماعی**

**ماده ۴:** اجرای صریح مواد ۳۹ و ۱۰۱ قانون تأمین اجتماعی توسط سازمان مذکور

**توضیحات:** سازمان مذکور با برداشت و تحلیل غلط از قانون تأمین اجتماعی و برخلاف نص صریح آن، ضمن صدور بخشنامه های فنی و اجرایی، واحدهای سازمان را مکلف می‌نماید در دوره ای حداکثر ۱۰ ساله ضمن حسابرسی اسناد مالی و دفاتر فعالان اقتصادی نسبت به افزایش حوزه شمول پرداخت حق بیمه به قراردادها، خرید اقلام و کالا و نیز خرید خدمات، اقدام و ضمن محاسبه جرایم دیرکرد تأدیبه نسبت به وصول مبالغی گزاف و غیر منصفانه و غیر قابل پرداخت عمل نماید. این امر در حالی است که حسابرسی سالیانه علیرغم نص صریح قانون که سازمان را مکلف به بازرسی و نه حسابرسی (مطابق مواد ۳۹ و ۱۰۱ قانون) ظرف مدت ۶ ماه از تاریخ ارسال فهرست بیمه شدگان کارگاه‌ها می‌نماید، خلاف تلقی گردیده و لازم است، تمکین از قانون به سازمان تأمین اجتماعی موقداً الزام گردد. لازم به ذکر است اصولاً با توجه به اینکه دفاتر فعالان اقتصادی که عملیات مالی ایشان شفاف می‌باشد، حداکثر تا پایان تیر ماه سال بعد بررسی و سود و زیان عملکرد ایشان محاسبه می‌گردد، مراجعه پس از دوره زمانی ۱۰ ساله، غیر قابل اجرا و غیر عملی می‌باشد.



**ماده ۵:** اصلاح عدم تسری حق بیمه، موضوع ۴٪ مشاغل سخت و زیان‌آور به قبل از تصویب قانون مذکور و عدم عطف به ماسبق نمودن قانون یاد شده

**توضیحات:** اصلاح آئین نامه اجرایی مصوب ۸۶/۲/۵ هیأت محترم وزیران در مورد مشاغل سخت و زیان‌آور که در آن پرداخت ۴٪ حق بیمه مربوط به این مشاغل به سنوات قبل از تصویب قانون تسری داده شده و کارفرما را مکلف به پرداخت یکجای آن نموده است مورد درخواست فعالان اقتصادی است.

**ماده ۶:** توقف اجرای آئین‌نامه مشوقهای صادراتی و مراجعه به اتاق بازرگانی جهت اخذ نظرات کارشناس در حوزه صادرات کالا و خدمات به منظور اصلاح آئین نامه یاد شده

**توضیحات:** در تنظیم آئین نامه مشوق های صادراتی پیشنهادات و نظرات اتحادیه های صادراتی و اتاق بازرگانی منظور نشده است پیشنهاد می شود این آئین نامه با در نظر گرفتن پیشنهادهای ارائه شده به مورد اجرا گذاشته شود.

**ماده ۷:** توجه خاص به مشکلات صنعت سیمان در حوزه صادرات به کشور عراق با رویکرد مذاکره با مقامات عراقی از مجاری مربوط توسعه صادرات کالای مذکور با ارایه تخفیف در خدمات حمل و نقل دریایی برای توسعه بازارهای آفریقایی و افزایش تقاضا در بازار داخل با رویکرد ضرورت احداث رویه بتنی برای جاده جدید الاحداث توسط وزارت راه و شهرسازی

**توضیحات:** همانگونه که مستحضرید صنعت سیمان کشور از جمله بنیانهای اقتصادی رکین بوده که در سالهای اخیر بواسطه رکود در اجرای پروژه های عمرانی و نیز کاهش تقاضا در کشورهای همسایه دچار تلاطمات شدید گردیده است . مستند به تحلیل های کارشناسی لازم است آن ستاد با دخالت مستقیم اولاً با انتخاب نماینده ای، مشکلات صادرکنندگان در کشور عراق را بررسی و با برقراری ارتباط مؤثر و از مجاری دیپلماتیک نسبت به رفع تنگناهای ایجاد شده اقدام و ثانیاً با رعایت پرداخت یارانه در نرخ سوخت حمل و نقل دریایی تخفیفات ترجیحی جهت کاهش قیمت تمام شده در مقاصد افریقایی را فراهم نماید. ثالثاً وزارت راه و شهرسازی را مکلف نماید با توجه به تجربه جهانی در بهره گیری از روش بتنی برای پوشش جاده های بین شهری، امکان لازم جهت توسعه این نوع رویه را تأمین و سیاست بهره گیری از سیمان جهت تولید رویه بتنی در جاده های جدید الاحداث را مورد توجه جدی و برنامه ای قراردهد.

**ماده ۸:** تک نرخی شدن و افزایش قیمت گازوئیل و بنزین به ترتیب به میزان ۳۰۰۰ و ۲۰۰۰ ریال در هر لیتر

**توضیحات:** کاهش جهانی قیمت انرژی فضای بسیار مناسبی را ایجاد نموده تا یکی از مشکلات اقتصادی کهنه کشور حل و مرتفع گردد. به منظور رفع این نقیصه تاریخی پیشنهاد می گردد با کاستن از فاصله قیمت سوخت با قیمت های جهانی و بهره گیری از این فرصت جهت افزایش بهره وری خصوصاً در حوزه حمل و نقل و کاستن از لطمات



اقتصادی ناشی از عرضه سوخت ارزان قیمت گازوئیل حداقل به میزان ۲۰۰۰ ریال و بنزین به میزان ۳۰۰۰ ریال در هر لیتر افزایش پیدا نماید.

**ماده ۹:** اعمال سیاست تک نرخي شدن ارز در بازه زمانی مشخص  
**توضیحات:** موضوع تک نرخي شدن ارز و تعیین ارزش قابل قبول مطابق با قدرت خرید جهانی ریال از عمده موضوعاتی است که اصولاً محیط اقتصاد کشور را دستخوش تلاطمات نموده است. اتاق تهران در نظر دارد با انتشار بیانیه ای حاوی نقطه نظرات اصولی خود، از دولت محترم درخواست نماید، در خصوص یکی از عمده ترین متغیرهای اقتصاد کلان کشور، اقدامی عاجل نموده، ارباب حرف و تجارت را از سردرگمی خارج نماید، لذا ضمن تقدیم متن بیانیه (پیوست شماره ۱) گزارش کارشناسی اتاق تهران در این خصوص نیز به پیوست شماره ۳ تقدیم می گردد.

**ماده ۱۰:** تاکید موکد بر اجرای مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار  
**توضیحات:** مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در مورد اخذ نظر اتاقها و تشکلهای اقتصادی ذیربط در تدوین و اصلاح مقررات و آئین نامه ها بصورت جدی مورد توجه مدیران محترم دولت واقع نگردیده است در خواست جدی اتاق تهران رعایت مواد مذکور میباشد.

در خاتمه لازم می دانم ضمن تشکر از جنابعالی، موضوع اختلاف فی مابین وزارت راه و شهرسازی و نیز شهرداری تهران در نحوه ارزیابی و صدور پروانه های ساختمانی را به محضر جنابعالی یاد آوری نموده درخواست موکد بر رسیدگی و حل معضل یاد شده بعنوان یکی از دلایل باز دارنده در حرکت صنعت ساختمان شود که خود محرک تفضای دیگر صنایع کشور می باشد مطرح را نماید.

مسعود خوانساری

۵۲۲۰۷/۱۳۸۸۸۱

شماره.....

تاریخ.....

پیوست ۹ - ۳۹۵/۱۱۷



بسمه تعالی

“با صلوات بر محمد و آل محمد“

بخشنامه به کلیه وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها، موسسات و شرکت‌های دولتی،  
تهادهای انقلاب اسلامی و استانداری‌های سراسر کشور

در اجرای مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار - مصوب ۱۳۹۰ -  
و نظر به لزوم بهره‌گیری از نظرات تشکل‌های غیردولتی اقتصادی نظیر  
اتاق‌های بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، تعاون ایران و اصناف ایران و تشکل‌های کارفرمایی  
و کارگری، تمامی دستگاه‌های اجرایی مکلفند در تدوین یا اصلاح بخشنامه‌ها و رویه‌های  
اجرایی و در ارائه پیشنهاد برای تصویب مقررات دولتی، نظر تشکل‌های ذی‌ربط را اخذ و مورد توجه  
قرار دهند. دفتر هیئت دولت و کمیسیون‌های دولت نیز در فرآیند بررسی پیشنهادهای مربوط،  
ضمن اخذ نظر کتبی تشکل‌های ذی‌ربط، در صورت لزوم از نماینده آنها برای شرکت در جلسات  
دعوت می‌کند.

اسحاق جهانگیری

معاون اول رئیس جمهور